

Universidad Autónoma del Estado de México
Facultad de Arquitectura y Diseño
Administración y Promoción de la Obra Urbana

UNIDAD DE APRENDIZAJE
PROYECTOS Y PROCESOS DE PLANEACIÓN
MATERIAL VISUAL

Introducción

Las ciudades mexicanas son el soporte de la economía, es el lugar en donde se concentra el mayor número de población y también donde se registran diversas y complejas problemáticas.

El uso de las herramientas de la planeación ha sido una acción que ha permitido definir soluciones para atender los problemas y para hacer un mejor uso de los recursos disponibles para el desarrollo. En el caso de nuestro país la aplicación de la planeación es un ejercicio que se realiza desde los conflictos bélicos que precedieron a la Revolución Mexicana. A finales del Siglo XX, se consolidó el Sistema de Planeación Democrática con el cual se establecieron criterios claros para planes de desarrollo en los tres ámbitos de gobierno, como ejes de las principales decisiones en México.

El presente material visual incluye conceptos, esquemas metodológicos y ejercicios para propiciar un proceso de aprendizaje en el que los y las alumnas lleguen a conclusiones propias sobre las diferencias entre los tipos de planeación.

Contenido del programa

La unidad de aprendizaje de Proyectos y Procesos de Planeación se imparte en el cuarto periodo del plan de estudios de la Licenciatura en Administración y Promoción de la Obra Urbana y su objetivo es:

Conocer, comprender y aplicar el proceso y método de la Planeación, desde un enfoque sistémico, a las ciudades para su reordenamiento o diseño prospectivo, en pro de la mejor calidad de sus residentes. Aplicando el marco jurídico adecuado. Utilizando sus conocimientos y competencias adquiridas para un proyecto urbano. (UAEMéx, 2015)

El contenido del programa se estructura en tres unidades temáticas y que son:

Unidad I. Marco Contextual.

Unidad II. Proceso general de Planeación y marco normativo.

Unidad III. Los modelos y técnicas aplicados a un proyecto urbano.

El contenido de este material se relaciona con el contenido temático de la Unidad II, y sus temas específicos son:

Unidad II. Proceso general de Planeación y marco normativo
Objetivo: Identificar y comprender las etapas del proceso de planeación y aplicarlo a las ciudades con un enfoque sistémico, integrando las dimensiones: social, económico, ambiental y político- administrativo para corregir o diseñar ciudades con calidad de vida para sus residentes y visitantes. Analizar los antecedentes de la política urbana en México, y reflexionar sobre sus resultados, así como comprender e interpretar el marco normativo y su vinculación con el sistema de planeación para el Desarrollo Urbano para su aplicación en proyectos urbanos integrales, con alto sentido humano y que consideren como ejes transversales la equidad de género, la reducción de la pobreza, el respeto étnico, cultural, de preferencia sexual, entre otras.
Temas: Planeación: <ul style="list-style-type: none">• Antecedentes de la Planeación y tipología• Etapas del proceso de Planeación• Planeación en México• Objetivo, Diagnóstico, Prospectiva (Escenarios), Evaluación de Alternativas para la solución y toma de decisiones, Ejecución, evaluación y monitoreo• Políticas para el Desarrollo Urbano en México• El sistema de Planeación del Desarrollo Urbano Marco normativo <ul style="list-style-type: none">• Programas de financiamiento y términos para la consecución de recursos financieros• Análisis de proyectos urbanos

Mapa curricular

PERIODO 1		PERIODO 2		PERIODO 3		PERIODO 4		PERIODO 5		PERIODO 6		PERIODO 7		PERIODO 8		PERIODO 9		PERIODO 10							
Ciudad y Dinámica Urbana	2	Urbanización en México	2											Investigación Urbana	2	Proyecto Integral I	0	Proyecto Integral II	0						
	2		2												9		9								
	4		4												9		9								
	6		6												9		9								
Suelo Urbano	2	Vivienda	2	Vialidad y Transporte	2	Equipamiento Urbano	2	Protección Civil	2	Liderazgo y Negociación	2	Integrativa Profesional*	-	Gestión para Tratamiento de Residuos Sólidos	0	Imagen Urbana	0								
	2		2		2		6		-		6		6												
	4		4		4		4		-		6		6												
	6		6		6		8		6		6														
Proyectos de Diseño Urbano	0	Proyectos de Ordenamiento Territorial	0	Proyectos de Metropolitización	0	Proyectos y Procesos de Planeación	0	Proyectos de Desarrollo Industrial	0	Proyectos de Sostenibilidad Urbana	0	Proyectos y Diseño de Nuevas Ciudades	0	Proyectos de Planeación y Gestión del Espacio Urbano I	0	Proyectos de Planeación y Gestión del Espacio Urbano II	0								
	6		6		6		6		6		6		6		6		6			6					
	6		6		6		6		6		6		6		6		6			6					
	6		6		6		6		6		6		6		6		6			6					
		Agua	2	Drenaje y Saneamiento	2	Electrificación y Alumbrado Público	2	Temas Selectos de Diseño	0	Temas Selectos APOU 1	0	Temas Selectos APOU 2	0	Temas Selectos Multidisciplinarios	0	Temas Selectos APOU 3	0								
			2		2		4		4		4		4		4		4			4	4				
			4		4		4		4		4		4		4		4			4	4				
			6		6		6		6		6		6		6		6			6	6				
Representación Gráfica por Computadora	0	Digitalización de Planos Urbanos	0	Representación Gráfica	0	Sistemas de Información Geográfica I	0	Sistemas de Información Geográfica II	0	Derecho Procesal Administrativo	4	Política Fiscal y Catastral	2	Ética Profesional	2										
	6		6		6		6		6		0		0		2					2	2				
	6		6		6		6		6		4		6		4					4	4				
	6		6		6		6		8		6		6		6					6	6				
Derecho Urbano	4	Legislación de los Asentamientos Humanos	4	Legislación de la Obra Pública Federal	4	Legislación de la Obra Pública Estatal y Municipal	4	Administración de Obra	0	Principios de Construcción en Edificación	0	Principios de Construcción en Obras de Urbanización	0	Proyectos de Inversión Inmobiliaria	0	Evaluación de Proyectos	0								
	0		0		0		0		4		6		6		6		6			6					
	4		4		4		4		4		6		6		6		6			6					
	8		8		8		8		4		6		6		6		6			6					
Administración	0	Administración Urbana Operativa	0	Auditoría en Administración Urbana Operativa	0	Administración de los Servicios Públicos	0	Auditoría de la Administración Urbana de los Servicios Públicos	0	Administración Urbana de la Obra Pública	0	Auditoría en Administración Urbana de la Obra Pública	0	Reingeniería Administrativa	2	Gestión Financiera de Proyectos	0								
	4		4		4		4		4		4		4		4		4			4	4	4			
	4		4		4		4		4		4		4		4		4			4	4	6	4		
	4		4		4		4		4		4		4		4		4			4	4	6	4		
Estadística Inferencial	2	Contabilidad	2	Matemáticas Financieras	0	Finanzas	0	Participación Ciudadana	0	Sociología Urbana	4	Desarrollo Social	0												
	2		4		6		4		0		0		4							4	4	4			
	4		4		6		4		4		4		4							4	4	4	4	4	
	6		6		6		4		4		8		8							4	4	4	4	4	
				Inglés 5	2	Inglés 6	2	Inglés 7	2	Inglés 8	2	Concesión de los Servicios Públicos	2	Economía Urbana I	2	Economía Urbana II	0								
		2	2		2		2		2		2		2		2		2			2	2				
		4	4		4		4		4		4		4		4		4			4	4	4	4	6	6
		6	6		6		6		6		6		6		6		6			6	6	6	6	6	6
																</									

Tema: Planeación

Antecedentes de la Planeación y Tipología

Antecedentes de la planeación

¿Cuándo?

¿Dónde?

¿Para qué?

1.- ANTECEDENTES DE LA PLANEACION

La Planeación, como parte del proceso administrativo tuvo sus primeras contribuciones dentro de la evolución administrativa. Así, se encuentra como los egipcios en el año 1300 a.c., le daban importancia a la administración por medio de sus papiros, y para la construcción de templos y pirámides; lo mismo hicieron los chinos, ya que en las parábolas de Confucio se encuentran sugerencias prácticas para una adecuada administración pública; la construcción de la gran muralla china es una evidencia palpable de planeación, organización y control; luego la iglesia católica Romana, es la que ha demostrado mayor eficiencia en la práctica de la organización formal, al plantear claros sus objetivos, estructura organizacional, así como la aplicación de técnicas administrativas.

A partir del texto responde las preguntas



¿Cuándo?

¿Dónde?

¿Para qué?

Tipología de la planeación

Mediano plazo

Tradicional

Corto plazo

Estratégica

Largo plazo

Prospectiva

Operativa

Táctica

¿Qué es tipología?

tipología

De tipo y -logía.

1. f. Estudio y clasificación de tipos que se practica en diversas ciencias.
2. f. *Antrop.* Ciencia que estudia los distintos tipos de razas en que se divide la especie humana.
3. f. *Med.* Ciencia que estudia los varios tipos de la morfología del hombre en relación con sus funciones vegetativas y psíquicas.

tipología lingüística

1. f. *Ling.* Especialidad que compara las lenguas para clasificarlas y establecer entre ellas relaciones, genealógicas o no, según las afinidades que se adviertan entre los rasgos de sus sistemas fonológico, morfológico y sintáctico.

Real Academia Española © Todos los derechos reservados

“Proceso gerencial de desarrollar y mantener una dirección estratégica que pueda alinear las metas y recursos de la organización con sus oportunidades cambiantes de mercadeo” (Kotler, 1990).

- “Proceso de determinar los objetivos principales de una organización así como las políticas y estrategias que van a gobernar la adquisición, uso y disposición para alcanzar dichos objetivos” (Steiner, 1969).

- “Es esencialmente la creación de un sistema dúctil e integral de objetivos, así como el planteamiento de las alternativas que permitan a la empresa y sus ejecutivos lograrlos” (Ibarra, 2004).

- “Es la planificación global que permite la buena administración de un proceso.”(Shapiro, Janet). *

Planeación Estratégica



José Miguel Fernández Güell



José Miguel Fernández Güell es Arquitecto-Urbanista por la Politécnica de Madrid.

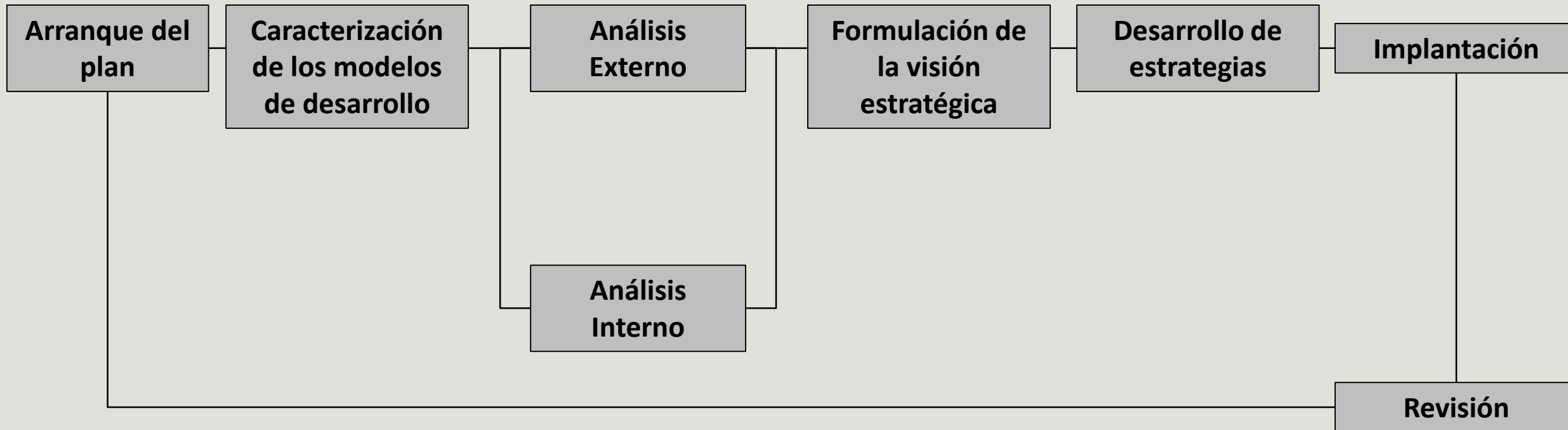
Ha sido Gerente Senior de la División de Servicios Estratégicos de Andersen Consulting España (1988-1998) y Socio-Director de la empresa consultora Güell & Partners (1998-2005). En la actualidad, es Profesor Titular del Departamento de Urbanismo de la Universidad Politécnica de Madrid. Actualmente colabora con la Asociación Plan Estratégico de Burgos en la elaboración del Estudio de Prospectiva de la Ciudad de Burgos - Escenario 2016.

Planificación: tradicional frente a estratégica

Planificación Tradicional	Planificación Estratégica
Predominio del producto	Predominio del proceso
Sectorial y/o territorial	Integrada y coordinada
Normativa y vinculante	Indicativa
Orientada a la oferta urbana	Orientada a la demanda urbana
Sujeción a límites administrativos	Superación de los límites administrativos
Participación tardía y difusa	Participación temprana y focalizada

Fuente: Fernández, 2006, p. 59.

Metodología simplificada

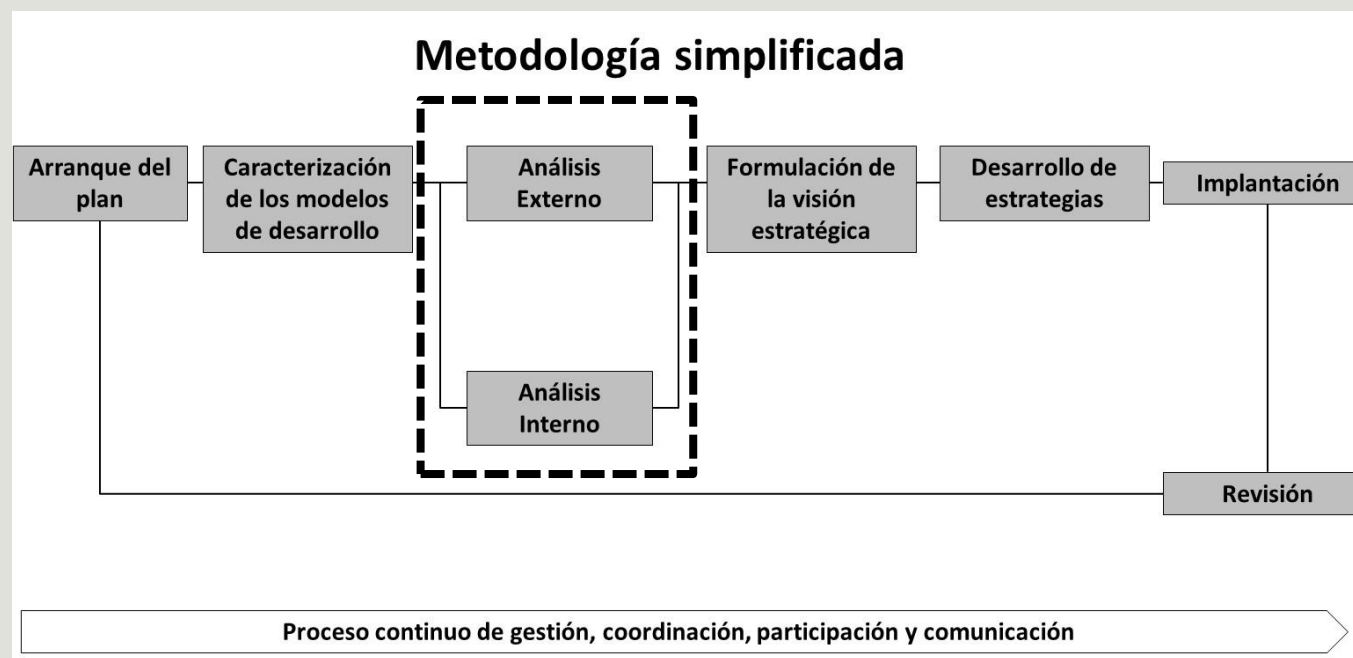


Proceso continuo de gestión, coordinación, participación y comunicación



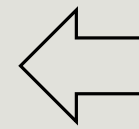
Ejercicio

En consideración de la metodología simplificada que expone Fernández, elabora un análisis FODA, toma en consideración el tema de *El patio trasero de Dubai*.



El patio trasero de Dubái

SONAPUR



En el diseño de estos sitios no hay geólogos, ni ingenieros, ni inversionistas, sin embargo la población de Sonapur es importante en la dinámica diaria de la bellísima Dubái.

Sonapur, significa “ciudad de oro”.

Es un suburbio en donde habitan la población que trabaja en el gran desarrollo inmobiliario de Dubái y se ubica a unos 30 kilómetros de ésta.



Google Earth

Image © 2017 DigitalGlobe

© 2016 Google

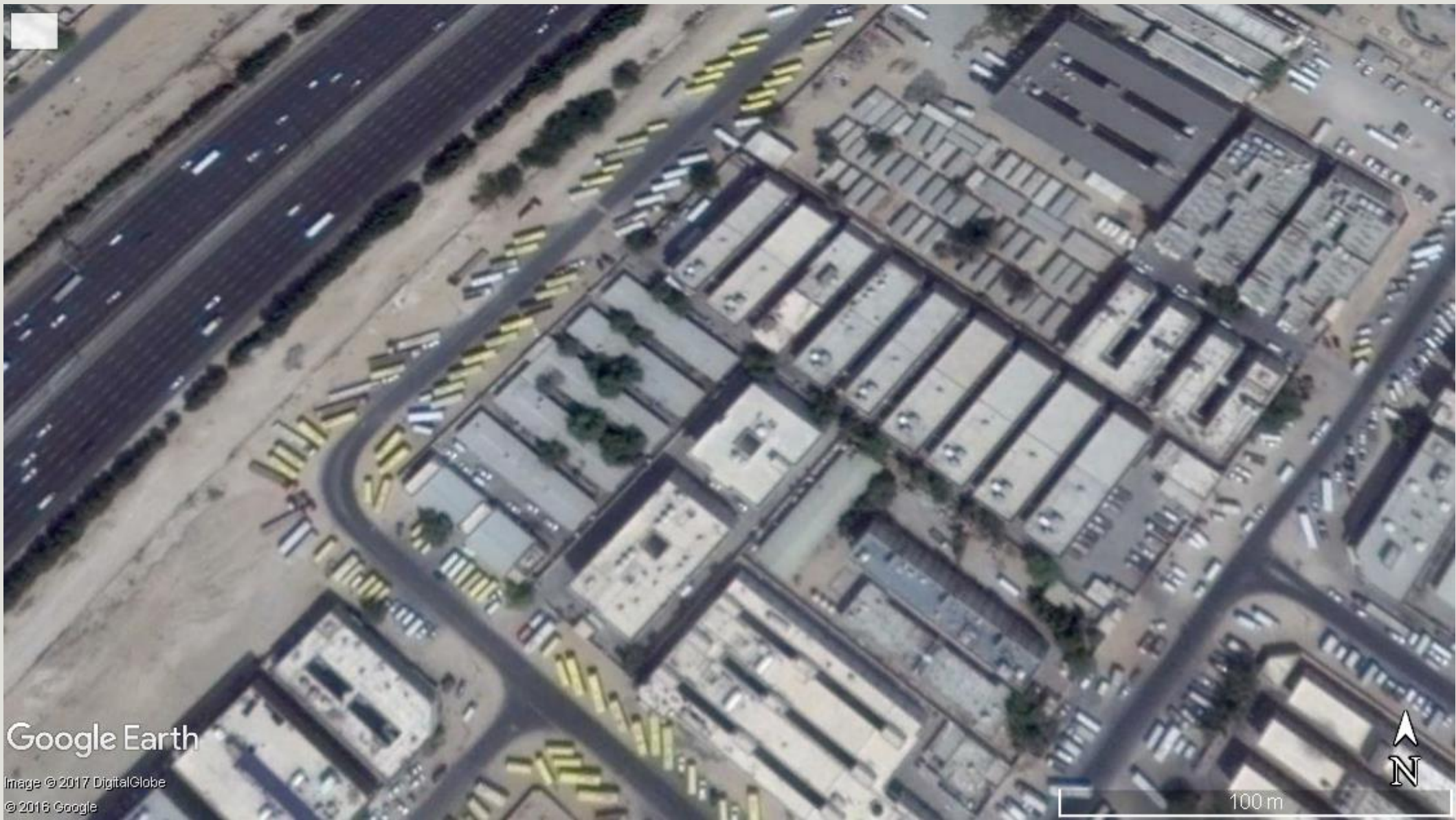
20 km











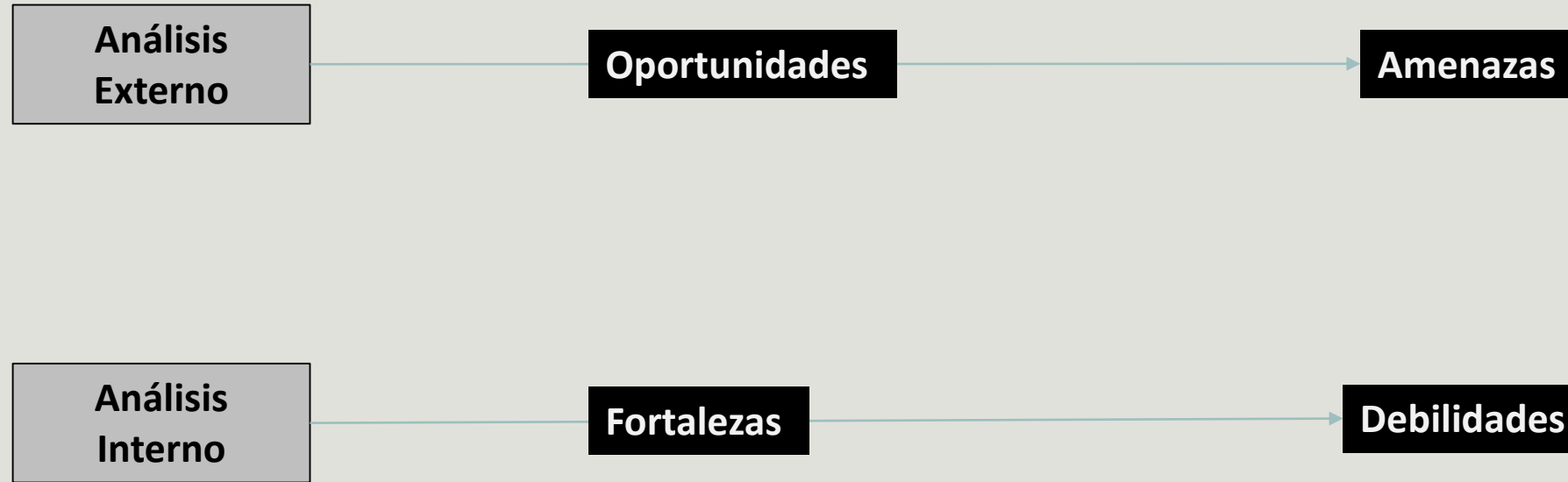




¿Son enormes las diferencias?



Recuerda identificar adecuadamente los elementos, de acuerdo con el ámbito al que pertenecen:





Ejercicio

A partir de los siguientes temas, elabora un vídeo en el cual se explique claramente el tema. Trabaja en equipo.

1. Origen de la estrategia y qué es.
2. Principios de la estrategia militar.
3. Adopción de los principios estratégicos a la empresa.
4. Marco conceptual de la planificación estratégica empresarial.
5. Planificación estratégica en el sector público.

El vídeo debe durar máximo 2 minutos y la ejemplificación deberá ser con dibujos y audio. Se debe escuchar la voz de cada uno de los integrantes a lo largo de la grabación.

La mentalidad prospectiva es la visión de largo plazo que nos ayuda a tomar mejores decisiones; es la visión del largo plazo, de la complejidad y del compromiso para hacer las cosas.

Tomás Miklos

Planeación Prospectiva

Dr. Tomás Miklos Ilkovics

Dr. Tomás Miklos Ilkovics 

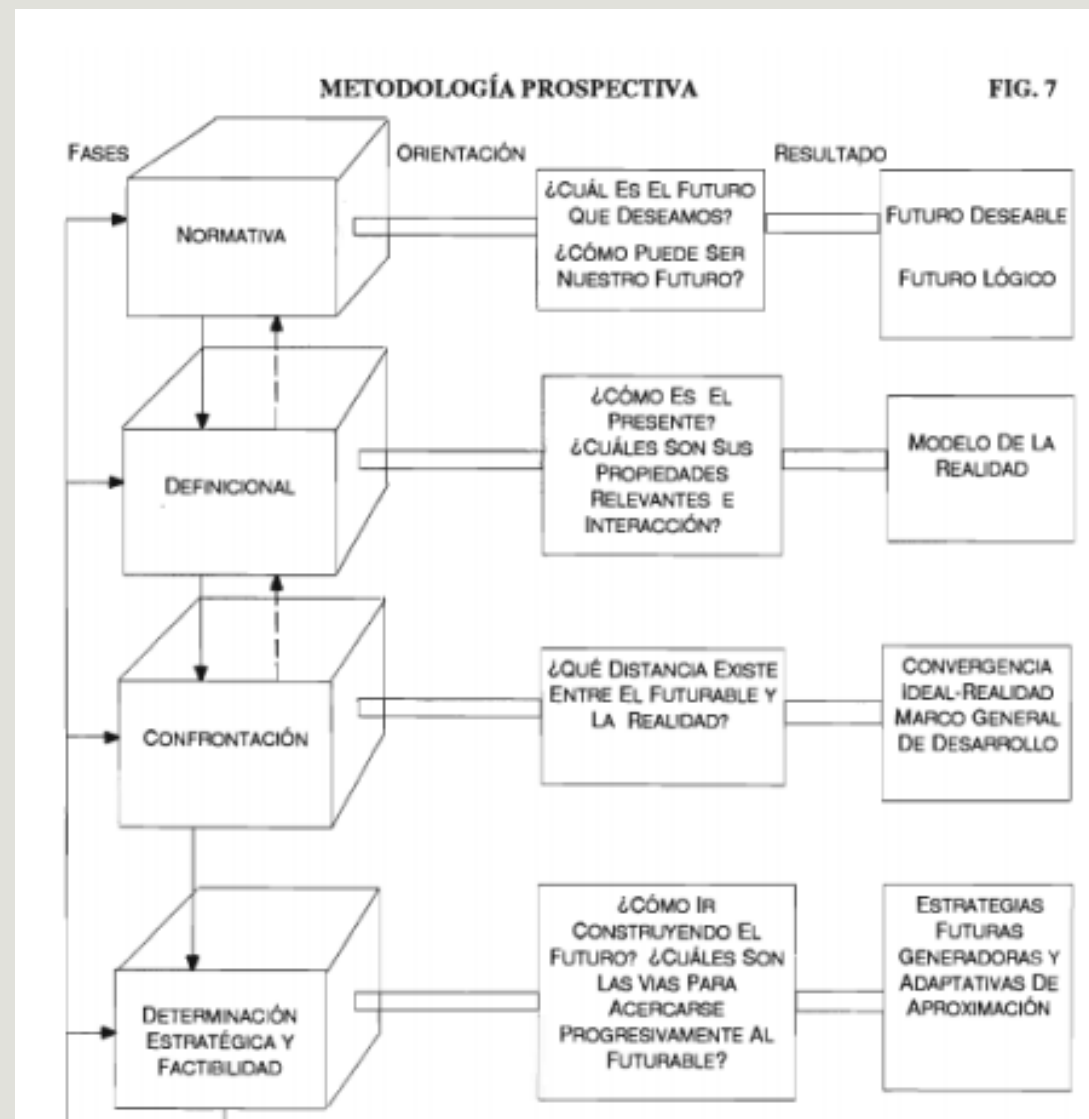
Instituto Nacional de Asesoría Especializada, S. C.; Universidad Mexicana en Línea, Mexico

Ingeniero Químico por la UNAM; Maestro en Psicoanálisis por el Centro de Investigación y Estudios Psicoanalíticos y Doctor en Ciencias, con especialidad en Matemáticas, en la Universidad de París (Sorbona); Investigador Titular por el Sistema Nacional de Investigadores, Ex director del Centro Regional de Educación de Adultos y Alfabetización Funcional para América Latina y el Caribe (CREFAL). Presidente del Consejo académico de la Universidad Mexicana en línea (UMEL). Autor de diversos artículos y libros relacionados con la Andragogía, Prospectiva y Educación Virtual.

Actualmente es Director General del Instituto Nacional de Asesoría Especializada, S.C. y Asesor Profesional en asuntos educativos y de planeación prospectiva y estratégica en múltiples organismos públicos y privados.



Fuente: AMPEAD.



Fuente: Miklos y Tello, 2007.

El ejercicio prospectivo se enfoca a la definición de escenarios futuros, es decir descripciones de situaciones que hipotéticamente se presentarán en el corto, mediano y largo plazo. Se pueden definir a menos tres tipos:

Escenario tendencial

Escenario deseable

Escenario posible

Ejercicio



Realiza la siguiente actividad para que comiences a familiarizarte con la idea de los escenarios:



Ejercicio de

PROSPECTIVA

Pon mucha, mucha
atención

...identifica a...

...una ciudad...

...no hagas preguntas...

...sólo observa...





























Sin hacer preguntas

Ni señas

Anota su nombre

¿No lo sabes?

Va de nuevo...

Toronto





Ciudad Futura 1



Ciudad Futura 2

A vibrant street scene in San Miguel de Allende, Mexico. The image shows a narrow street lined with colorful buildings in shades of yellow, orange, and red. The buildings have traditional architectural features like arched windows and balconies with plants. In the background, a large, ornate church with a prominent dome and a tall spire topped with a cross is visible against a clear blue sky. The street is paved with cobblestones, and a few people can be seen walking in the distance. The overall atmosphere is bright and sunny.

San Miguel de Allende

Washington



Las Vegas



Guadalajara



Budapest



Medellín



Filadelfia





Curitiba



Lyon

Estocolmo



Moscú



¿Cómo crees que será
en 5 años?

¿Cómo crees que será
en 10 años?

¿Cómo crees que será
en 15 años?

Anota tus
conclusiones

Ahora ya tienes algunos elementos para elaborar los escenarios porque dispones de tres momentos en el tiempo de cómo te imaginas esa ciudad.

Un escenario es la descripción de una situación futura y la forma de alcanzarlo.

Toma la descripción de la ciudad que contempla los 15 años y elabora los tres escenarios.

Escenario tendencial: es una descripción que expresa una situación que indica lo que ocurrirá en el futuro en caso de que continúen las cosas como se presentan actualmente. Un ejemplo:

“Cancún seguirá siendo una ciudad turística, sin embargo el desequilibrio ecológico provoca que su atractivo disminuya, lo cual afecta directamente al nivel de empleo. La situación es más compleja debido al incremento del nivel de inseguridad”.

Escenario deseable: es la descripción de un futuro en el cual se presentan las mejores condiciones, producto de transformaciones positivas. Si tomamos el ejemplo de la ciudad de Cancún un escenario deseable sería:

“Cancún se consolida como el mejor atractivo turístico de playa a nivel nacional y uno de los sitios favoritos del turismo extranjero. Se convierte en un modelo sustentable por el manejo racional de bienes y servicios ambientales, la diversificación de actividades productivas y el incremento constante de las condiciones de vida”.

Escenario factible: es la descripción de una situación que se puede alcanzar, que es posible, derivada de un esfuerzo significativo por mejorar la situación de la cual se parte. Un ejemplo:

“Cancún se consolida como uno de los atractivos turísticos del país. Las condiciones socioeconómicas de la población presentan cambios favorables y se hacen esfuerzos constantes por incrementar el empleo y disminuir el porcentaje de población en pobreza. Se cuidan los bienes y servicios ambientales para disminuir su deterioro y afectar el desarrollo de actividades turísticas.



Ejercicio

A partir de las definiciones y los ejemplos concluye un ejercicio de escenarios para la ciudad que elegiste y retoma la descripción que realizaste de cómo la imaginaste para los próximos 15 años.

Escenario tendencial

Escenario deseable

Escenario factible

Referencias

- Fernández, J. M. (2006). *Planificación estratégica de ciudades: Nuevos instrumentos y procesos*. Barcelona, España: Reverté.
- Miklos, T. y Tello, M.E. (2007). *Planeación prospectiva: Una estrategia para el diseño del futuro*. Distrito Federal, México: Limusa.
- UAEMéx. (2015). *Programa de Estudios: Proyectos y Procesos de Planeación. Licenciatura en Administración y Promoción de la Obra Urbana*. Toluca, México: UAEMéx.

Importante

Las imágenes presentadas en el presente material fueron obtenidas de Google, a partir de búsqueda temática y relacionada con el contenido abordado, por lo cual se declara que no son propiedad de la autora.